



Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
"ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АРХИТЕКТУРНО-СТРОИТЕЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ"

## П Р И К А З

*03 февраля* 2026 г.

№ 46-0

г. Томск

Об утверждении карты антимонопольных комплаенс-рисков,  
плана мероприятий по снижению  
антимонопольных комплаенс-рисков  
и ключевых показателей эффективности  
антимонопольного комплаенса

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018–2020 годы», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, утверждающим Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 14 декабря 2020 г. № 1526 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить и ввести в действие в университете с даты подписания:

1.1 Карту комплаенс-рисков нарушений антимонопольного законодательства согласно приложению 1 к настоящему приказу.

1.2 План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков согласно приложению 2 к настоящему приказу.

1.3 Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса приложению 3 к настоящему приказу

2. Начальнику отдела закупок Гуренкову Е.А. обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте ТГАСУ в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить и.о. директора департамента общего управления и финансово – экономической политики Казакову О.Г.

И.о. ректора

О.Г. Волокитин

**Проект вносит**  
Начальник отдела закупок  
02.02. 2026г.



Е.А. Гуренков

**СОГЛАСОВАНО**  
И.о. директора департамента общего управления и  
финансово-экономической политики  
03.02. 2026г.



О.Г. Казакова

Начальник правового  
управления  
03.02. 2026 г.



С.В. Кулинич

**Карта комплаенс – рисков нарушений антимонопольного законодательства  
федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования  
«Томский государственный архитектурно-строительный университет»**

Уровень риска	Вид риска (описание)	Причины и условия возникновения рисков (описание)	Вероятность возникновения риска
Высокий	Создание участникам закупок преимущественных условий участия в закупках путем установления/не установления требований к участникам закупок не в соответствии с требованиями законодательства	1) надлежащей экспертиза документации закупки; 2) Отсутствие четкой регламентации закупочных процедур; 3) Несвоевременное отслеживание действующего законодательства; 4) Отсутствие достаточной квалификации ответственных должностных лиц;	Низкий
Высокий	Установление завышенных требований к участникам закупки; требование о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке	1) ненадлежащая экспертиза документации закупки; 2) Отсутствие четкой регламентации закупочных процедур; 3) Несвоевременное отслеживание действующего законодательства; 4) Отсутствие достаточной квалификации ответственных должностных лиц;	Низкий
Высокий	Нарушение порядка признания победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок	1) отсутствие разъяснений уполномоченного органа по вопросам проведения аналогичных закупок; 2) отсутствие достаточной квалификации сотрудников; 3) Отсутствие четкой регламентации закупочных процедур; 4) Несвоевременное отслеживание действующего законодательства; 5) Отсутствие достаточной квалификации ответственных должностных лиц;	Низкий
Существенный	Принятие коллегиальными органами необоснованных решений при проведении оценки заявок, поданных участниками закупки и (или) при определении победителя закупки	1) отсутствие надлежащей экспертизы документации закупки; 2) отсутствие разъяснений уполномоченного органа по вопросам проведения аналогичных закупок; 3) отсутствие достаточной квалификации сотрудников;	Низкий
Существенный	Установление в документации о закупке информации об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок	1) Ненадлежащая экспертиза заявок, поданных участниками закупки	Низкий
Существенный	Издание локальных нормативных актов, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства	1) некачественное проведение правовых экспертиз в части соответствия локальных нормативных актов антимонопольному законодательству	Низкий

**План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Томский государственный архитектурно-строительный университет»**

№ п/п	Мероприятие, описание действий	Ответственные	Срок
1	Сбор сведений о наличии выявленных антимонопольными органами нарушений антимонопольного законодательства (предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел). Составление перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства (за предыдущие 3 года).	Начальник отдела закупок	По мере необходимости, но не реже раза в год
2	Организация проведения обучающих мероприятий по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.	Начальник отдела закупок	По мере необходимости
3	Мониторинг изменений законодательства о закупках с целью недопущения нарушений антимонопольного законодательства.	Начальник отдела закупок	Постоянно
4	Осуществление внутреннего контроля качества подготовки документации на проведение конкурентных процедур.	Начальник отдела закупок	Постоянно

**Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Томский государственный архитектурно-строительный университет»**

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета за последние три года (КСН).
2. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Университета (Кэппа).
3. Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Университета (Кэнпа).
4. Доля сотрудников Университета, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (ДСО).

**Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса**

**1. Общие положения**

1.1. Методика расчета ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Университете (далее - Методика) разработана в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (далее - Методические рекомендации) и Приказом ФАС России от 27.12.2022 № 1034/22 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

1.2. В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в соответствии с Методикой рассчитываются ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса (далее - ТЭ) как для уполномоченного подразделения, так и для Университета.

**2. Методика расчета КПЭ для Университета**

2.1. Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Университета являются:

2.1.1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета за последние три года (КСН).

Значение показателя рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КНП}{КНоп}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета;

КНП - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета, допущенных в отчетном периоде три года ранее;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель.

Для целей расчета под отчетным периодом понимается календарный год.

В случае, если нарушений не допускалось, для целей расчета в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

При расчете показателя снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Университета понимаются:

- решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства, принятые антимонопольным органом в отношении Университета;

- выданные антимонопольным органом Университету предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом Университету предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

2.1.2. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Университета (Кэппа).

Значение показателя рассчитывается по формуле:

$$\text{Кэппа} = \text{Кппа}/\text{КНоп}, \text{ где}$$

Кэппа коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Университета;

Кппа - количество проектов нормативных правовых актов Университета, в которых Университетом, выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество проектов нормативных правовых актов Университета, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В случае, если за отчетный период в проектах актов Университета антимонопольным органом или Университетом риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

2.1.3. Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Университета (Кэппа).

Значение показателя рассчитывается по формуле:

$$\text{Кэппа} = \text{Кппа}/\text{КНоп}, \text{ где}$$

Кэппа коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Университета;

Кппа - количество нормативных правовых актов Университета, в которых Университетом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов Университета, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В случае, если за отчетный период нормативные правовые акты, нарушающие антимонопольное законодательство, антимонопольным органом или Университетом не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

### **3. Методика расчета КПЭ для уполномоченного подразделения (должностного лица)**

3.1. Для уполномоченного подразделения (должностного лица) рассчитывается КПЭ - доля сотрудников Университета, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

3.2. Доля сотрудников Университета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$\text{ДСо} = \text{КСо}/\text{КСобщ}, \text{ где}$$

ДСо - доля сотрудников Университета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество сотрудников Университета, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество сотрудников Университета, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

### **4. Оценка значений КПЭ для Университета и КПЭ для уполномоченного подразделения (должностного лица)**

4.1. Оценка значений КПЭ «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета за последние три года».

Ключевой показатель «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета за последние три года» определяется в рамках анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Университета за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), проводимого в соответствии с подпунктом «а» пункта 15 Методических рекомендаций.

Ежегодная оценка значения КПЭ «показатель снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета за последние три года» призвана обеспечить понимание эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Университете и служит одним из ключевых факторов для определения областей деятельности, содержащих высокие комплаенс-риски.

Целевое значение коэффициента определяется Университетом самостоятельно. При этом следует учитывать, что в случае, если количество нарушений в отчетном периоде по сравнению с аналогичным периодом три года ранее снизилось, ключевой показатель «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета за последние три года» должен превышать значение «1».

Показатель снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Университета за последние три года должен учитываться при составлении карты рисков и «дорожной карты» по устранению выявленных рисков.

4.2. Оценка значений КПЭ «коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Университета» и «коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Университета».

Оценка вышеуказанных значений КПЭ направлена на оценку эффективности мероприятий антимонопольного комплаенса, предусмотренных подпунктами «б» и пункта 15 Методических рекомендаций.

При эффективном проведении мероприятий по анализу нормативных правовых актов Университета и их проектов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства (то есть при высоком значении числителя) должно наблюдаться уменьшение нормативных правовых актов Университета, в отношении которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (то есть низкое значение знаменателя).

Таким образом, значение КПЭ будет тем выше, чем эффективнее данные мероприятия антимонопольного комплаенса будут осуществляться уполномоченным подразделением (должностным лицом). И наоборот, при невысоком значении долей нормативных правовых актов и их проектов (числитель) наряду с высоким количеством выявленных антимонопольным органом нарушений антимонопольного законодательства в таких актах (знаменатель) низкие значения ТЭ будут свидетельствовать о низкой эффективности данных мероприятий.

Целевое значение коэффициента определяется Университетом самостоятельно. При этом следует учитывать, что в случае, если количество проектов актов Университета, содержащих риски нарушения антимонопольного законодательства, или актов Университета, нарушающих законодательство, выявленное данным органом, превышает соответствующее количество, выявленное антимонопольным органом, ключевой показатель «коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства проектами нормативных правовых актов Университета» или «коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства нормативными правовыми актами Университета» должен превышать значение «1».

4.3. Оценка значения КПЭ «сотрудников Университета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу».

Консультирование и обучение сотрудников Университета по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом, отнесено к компетенции уполномоченного подразделения (должностного лица) согласно подпункту «г» пункта 11 Методических рекомендаций и направлено на профилактику нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Университета.

Расчет данного показателя предусматривает определение сотрудников Университета, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, и определение из их числа количества сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу. Высокое значение количества сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (числитель), обеспечивает высокое значение КПЭ.

Целевое значение коэффициента определяется Университетом самостоятельно.

